

**Uchwała nr V/88/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 kwietnia 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Czernica kredytu w wysokości 13.000.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2018 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radzēja — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek.

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości spłaty przez Gminę Czernica kredytu w wysokości 13.000.000 zł wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2018 roku

**Uzasadnienie**

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XXXVII/310/2017 Rady Gminy Czernica z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Czernica na 2018 rok wraz ze zmianami,
- uchwały nr XXXVII/311/2017 Rady Gminy Czernica z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czernica na lata 2018-2028 wraz ze zmianami,
- wniosku Wójta w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 13.000.000 zł (pismo z dnia 28 marca 2018 r. Nr F.3022.1.2018),
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Czernica za lata 2016 i 2017.


Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

1. W 2017 r. Gmina Czernica zrealizowała dochody w wysokości 69.146.508 zł, w tym dochody majątkowe 7.608.620 zł (w tym ze sprzedaży mienia 2.843.225 zł) i wykonała wydatki w wysokości 72.204.112 zł, w tym majątkowe 21.261.659 zł; z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 10.595.434 zł (przy planowanym 7.489.569 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 3.057.605 zł (przy planowanym w wysokości 10.014.612 zł), który sfinansowano przychodami z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków. Zrealizowane dochody były o 18% wyższe od wykonanych w 2016 r. (przy wzroście dochodów majątkowych o 154%, w tym wpływów ze sprzedaży mienia), a wydatki były o 41% wyższe, w tym majątkowe o 186%. Zadłużenie Gminy w roku budżetowym wzrosło o 144.829 zł i na koniec 2017 r. wyniosło 11.456.372 zł (16,6% wykonanych dochodów).
2. W uchwale budżetowej Gminy na rok 2018 (stan na 29 marca) określono dochody w wysokości 71.808.050 zł, w tym majątkowe 7.588.986 zł i wydatki w wysokości 87.450.520 zł, w tym majątkowe 29.721.709 zł; deficyt budżetu w wysokości 15.642.470 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji (łącznie 3.413.880 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków (6.056.350 zł) oraz zaciągnięcia kredytu w wysokości 13.000.000 zł. Ponadto w uchwale określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu w łącznej wysokości 13.000.000 zł oraz zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości ustalonego limitu.

3. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czernica (wg stanu na 28 marca) obejmującej prognozę kwoty długu na lata 2018-2028 zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. wyniesie 21.042.492 zł, w latach 2019 i 2020 wzrośnie do kwoty 25.066.853 zł, a w latach kolejnych ulegnie obniżeniu; jednocześnie w latach 2019-2023 przewidziano konieczność zaciągania nowych kredytów i pożyczek, w tym na spłaty już zaciągniętych zobowiązań, a począwszy od 2024 r. zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych zabezpieczających spłatę zaciąganych zobowiązań. Możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 oraz planowana kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy uzyskały pozytywną opinię Składu Orzekającego Izby (uchwały nr V/32/2018 i nr V/31/2018 z dnia 22 stycznia 2018 r.)
4. Łączna kwota przypadających do spłaty w 2018 roku rat pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji (3.413.880 zł) wraz z należnymi odsetkami (710.000 zł) stanowi 5,74% planowanych dochodów, a z wielkości przyjętych na kolejne lata wynika, że w latach spłaty wnioskowanego kredytu relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy 8,05% planowanych dochodów, a tym samym nie zostanie przekroczony wskaźnik dopuszczalnych spłat, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań dla Gminy Czernica w 2018 r. obliczony z uwzględnieniem wykonania budżetu w latach 2015-2017 wynosi 19,65% planowanych dochodów, a w latach spłaty wnioskowanego kredytu został oszacowany na poziomie powyżej 13% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie będzie stanowiło nadmiernego obciążenia budżetów kolejnych lat i nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Czernica ustawowo określonych relacji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Rudło