

Uchwała Nr V/149/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 grudnia 2010 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Czernica kredytu długoterminowego w wysokości 1.200.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań dotyczących remontów i modernizacji dróg gminnych.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Czernica kredytu długoterminowego w wysokości 1.200.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadań dotyczących remontów i modernizacji dróg gminnych.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XXXI/228/2009 Rady Gminy Czernica z dnia 29 grudnia 2009 r. w sprawie budżetu Gminy Czernica na 2010 rok wraz ze zmianami,
- uchwały nr XXXVI/311/2010 Rady Gminy Czernica z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2008 i 2009 oraz za III kw. 2010 r.,
- prognozy kwoty długu Gminy Czernica w latach 2010 - 2016,
- informacji o sytuacji finansowej Gminy zawierającej prognozę budżetów na lata 2011-2016,

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

1. W 2008 roku z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w wysokości 25.113.390 zł, w tym dochody własne 14.567.155 zł i wykonała wydatki w wysokości 30.242.191 zł, w tym majątkowe 8.735.499 zł, rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 5.128.801 zł, który sfinansowano przychodami z pożyczki i nadwyżką środków pieniężnych z lat ubiegłych.

2. W 2009 roku dochody Gminy wyniosły 30.899.471 zł, w tym dochody własne 19.834.703 zł, a wydatki wyniosły 30.780.626 zł, w tym majątkowe 6.461.614 zł, rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 118.845 zł.

3. Analiza wykonania budżetu w latach 2008 i 2009 informuje o wzroście dochodów ogółem o 5.786.081 zł (o 23%), w tym dochodów własnych o 5.267.548 zł (o 36,2%), co było wynikiem wzrostu wpływów z gospodarowania mieniem Gminy (m.in. ze sprzedaży nieruchomości); utrzymanie w obu latach stabilnego poziomu wydatków ogółem łączyło się ze wzrostem wydatków bieżących o 2.812.320 zł i obniżeniem wydatków majątkowych o 2.273.885 zł, co wyraziło się obniżeniem wskaźnika udziału wydatków majątkowych w wydatkach ogółem z 29% do 21%. Zadłużenie Gminy na koniec 2009 r. wyniosło 4.873.958 zł, co stanowiło 15,8% wykonanych dochodów.

4. W budżecie Gminy na rok 2010 ustalono dochody w wysokości 35.784.887 zł, w tym dochody majątkowe 5.094.328 zł i wydatki w wysokości 37.639.887 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 6.394.529 zł; źródła sfinansowania deficytu w wysokości 1.855.000 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 1.345.000 zł, określono w przychodach z tytułu kredytów w łącznej wysokości 3.200.000 zł (w tym z tytułu wnioskowanego w wysokości 1.200.000 zł).

5. Z realizacji budżetu za III kw. 2010 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 24.800.468 zł (65,7% wielkości planowanej) i dokonała wydatków na kwotę 23.087.012 zł (56,6% wielkości planowanej), w tym majątkowych na kwotę 2.672.860 (30,6% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczek na kwotę 1.042.500 zł (77,5% wielkości planowanej).

6. Jak przedstawiono w informacji o sytuacji finansowej Gminy, obejmującej prognozę budżetu na okres spłaty kredytu (lata 2011 - 2014), dochody kształtować się będą na poziomie powyżej 34 mln zł a wydatki na poziomie powyżej 32 mln zł, w tym majątkowe na poziomie powyżej 4 mln zł; przy tych wielkościach w 2011 r. przewidziano realizację budżetu deficytowego finansowanego przychodami z nowych kredytów, a w latach następnych założono możliwość uzyskiwania nadwyżek niezbędnych na spłatę zobowiązań.

7. Zgodnie z przedłożoną prognozą kwoty długu na rok 2010 i lata następne, zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego nie przekroczy kwoty 6.210.607 zł, co stanowi 17,4% planowanych dochodów, w roku 2011 wzrośnie do kwoty 10.270.000 zł i stanowić będzie 30% planowanych dochodów; w latach następnych zadłużenie będzie ulegać zmniejszeniu o planowane spłaty, co wskazuje, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach w latach 2011 - 2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 i 3 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

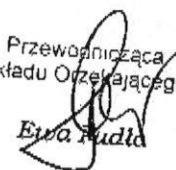
8. Łączna kwota, przypadających do spłaty w 2010 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosi 1.545.000 zł, co stanowi 4,3 % planowanych dochodów (Gmina nie udzielała poręczeń); wskaźnik ten w latach 2011 - 2013 nie przekracza dopuszczalnej granicy (15%), określonej w art. 169 ust. 1 i 3 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Jednocześnie z realizacji budżetów w latach 2008 - 2010 wynika zdolność spłaty zobowiązań - liczona zgodnie z art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o

finansach publicznych - na poziomie powyżej 10% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłaty zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytu nie będą stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Czernica.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Rudka