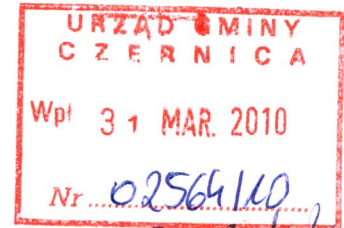


Wrocław, 26 marca 2010 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015



P. E. Kubińska

WIAS-WR-0134-45/10

Wójt Gminy Czernica

**ul. Kolejowa 3
55-003 CZERNICA**

Zgodnie z art. 13 pkt.5 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/20/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 26 marca 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czernica za 2009 rok.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Bogdan Cybulski
Bogdan Cybulski

Uchwała Nr V/20/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 marca 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czernica za 2009 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czernica za 2009 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 199 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia - w terminie do 20 marca roku następującego po roku budżetowym - organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

Stosownie do powołanych przepisów, podstawę analizy wykonania budżetu Gminy Czernica za 2009 rok stanowiło przedłożone 18 marca 2010 r. sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Czernica za 2009 rok.

Skład Orzekający uwzględnił również dane liczbowe wynikające ze sprawozdań budżetowych jednostki samorządu terytorialnego, określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 z późn. zm.), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2009 roku.

II. Badając pod względem formalno-prawnym ww. dokumenty stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu gminy Czernica za 2009 rok, tj. sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2009 rok oraz sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w następujących przepisach:

- art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych,
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz.726 z późn. zm.).

III. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego. W sprawozdaniu zamieszczono zestawienie zmian budżetu dokonanych przez Radę Gminy i Wójta Gminy w trakcie roku budżetowego.
2. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych.
3. Plan i wykonanie dotacji celowych z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone jednostce samorządu terytorialnego ustawami są zgodne z wielkościami wynikającymi z wykazu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.
4. Plan i wykonanie subwencji z budżetu państwa są zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów.
5. Dochody budżetowe wykonano w kwocie ogólnej 30.899.470,92 zł, która stanowiła 93,11% planu rocznego ustalonego w wys. 33.186.893 zł.
Omówiono wysokość wpływów w ramach poszczególnych źródeł i działów. Przedstawiono skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatkowych oraz skutki udzielonych ulg i zwolnień w podatkach, a także skutki decyzji organu podatkowego o umorzeniu, rozłożeniu na raty lub odroczeniu terminu zapłaty zobowiązań. Przedstawiono kwoty zaległości oraz poinformowano o czynnościach podjętych w celu ich wyegzekwowania.
6. Wydatki budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 30.780.625,62 zł, w tym wydatki majątkowe wynosiły 6.461.614,1 zł. W stosunku do planowanych wielkości wykonane wydatki budżetowe stanowiły 93,67% zaplanowanej kwoty rocznej 30.780.625,62 zł, a wydatki majątkowe 96,99% planu rocznego wynoszącego 6.461.614,1 zł. Wydatki majątkowe stanowiły 20,99% wydatków ogółem, przy planowanym wskaźniku 20,27%. W sprawozdaniu omówiono, w ramach działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, zrealizowane zadania bieżące oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu. Oddzielnie omówiono wykonanie wydatków majątkowych, w tym realizację i zaawansowanie zadań inwestycyjnych.
7. W budżecie gminy na 2009 rok uzyskano nadwyżkę w kwocie 118.845,3 zł. W okresie sprawozdawczym uzyskano przychody w wysokości 1.060.000 zł oraz zrealizowano rozchody związane ze spłatą wcześniejszych zobowiązań długoterminowych w kwocie 1.385.000 zł.
W wyniku realizacji budżetu uzyskano nadwyżkę w kwocie 118.845,3 zł. Przychody budżetu zrealizowano w kwocie 9.343.026,83 zł a rozchody w kwocie 1.385.000 zł.
8. Zobowiązania długoterminowe oraz zobowiązania wymagalne na 31 grudnia 2009 r. wyniosły 4.873.957,5 co stanowi 15,77% wykonanych dochodów (nie przekroczył ustawowego progu 60% określonego w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Zobowiązania wymagalne (wszystkie bezsporne zobowiązania wynikające

z ewidencji księgowej, których termin płatności mijał a nie są przedawnione ani umorzone) stanowiły 518.350,03 zł. W sprawozdaniu opisowym nie odniesiono się do przyczyn powstałych zobowiązań. Należy zauważyć, iż w świetle art. 16 ustawy z 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14 poz. 114 ze zm.) naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat. Naruszeniem jest również dopuszczenie przez kierownika jednostki do niewykonania zobowiązania jednostki, którego termin płatności upłynął, wskutek zaniedbania lub niewypełnienia obowiązków w zakresie kontroli finansowej.

Natomiast tzw. wskaźnik obsługi długu, czyli udział łącznej kwoty wydatków z tytułu odsetek od kredytu i pożyczek (kwota 199.854,33 zł) oraz rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek (kwota 1.385.000 zł), w wykonanych dochodach budżetowych wyniósł 5,13% przy ustawowym progu 15 % (art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

9. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera omówienie przesłanek warunkujących wykonanie budżetu w 2009 roku, z podkreśleniem tych, które zadecydowały o poziomie realizacji zaplanowanych dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów budżetu w okresie sprawozdawczym.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych materiałów z wykonania budżetu gminy postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2009 roku, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło