

UCHWAŁA NR VIII/43/2024
RADY GMINY CZERNICA

z dnia 22 października 2024 r.

w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Rady Gminy Czernica oraz zasad ich przyznawania

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6-8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) w zw. z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała ustala wysokość oraz zasady obliczania i wypłaty diet dla radnych Rady Gminy Czernica, zwanej dalej „Radą” za udział w pracach Rady i jej Komisji stałych i doraźnych, zwanych dalej „Komisjami”.

§ 2. 1. Zryczałtowaną dietę miesięczną za udział w sesjach Rady i posiedzeniach Komisji, zwaną dalej dietą, otrzymuje:

- 1) radny – 2.900,00 zł;
- 2) przewodniczący komisji stałej – 3.000,00zł;
- 3) wiceprzewodniczący rady – 3.150,00 zł;
- 4) przewodniczący rady – 3.200,00 zł;

2. W przypadku pełnienia kilku funkcji, radnemu przysługuje tylko jedna dieta w wysokości równej najwyższej z diet przysługujących za pełnienie poszczególnych funkcji.

3. Podstawę naliczenia diet stanowią listy obecności.

§ 3. 1. Dietę ustaloną zgodnie z zasadami określonymi w § 2 ust. 1 obniża się:

- 1) o 25% za każdą nieobecność na sesji;
- 2) o 25% za każdą nieobecność łącznie gdy w tym samym dniu przypada posiedzenie Komisji oraz sesja Rady;
- 3) o 25% za każdą nieobecność na posiedzeniu komisji.

2. Radnemu nieobecnemu w danym miesiącu na wszystkich sesjach oraz posiedzeniach komisji, których jest członkiem przysługuje dieta w wysokości 20% ryczałtu, o którym mowa w § 2 ust. 1.

3. Dieta osób, o których mowa w § 2 ust. 1, po obniżkach wskazanych w ust. 1, nie może być niższa niż 500 zł.

4. W przypadku, gdy w tym samym dniu przypada posiedzenie Komisji oraz sesja Rady, nieobecność osoby, o której mowa w § 2 ust. 1 na posiedzeniu Komisji albo na sesji Rady, nie powoduje obniżenia diety, o której mowa w ust. 1.

5. W przypadku, gdy w tym samym dniu przypada posiedzenie Komisji oraz sesja Rady, nieobecność osoby, o której mowa w § 2 ust. 1 zarówno na posiedzeniu Komisji oraz na sesji Rady, skutkuje jednorazowym obniżeniem diet, o którym mowa w ust. 1 pkt 2.

6. W przypadku przerwania sesji Rady lub Komisji Rady i kontynuowanie obrad w innym terminie na kolejnym posiedzeniu tej samej sesji lub komisji, radnemu, który nie uczestniczył w którejś części sesji lub komisji, pomniejsza się dietę o 15 %. Radnemu, który nie uczestniczył na żadnej części sesji lub komisji potrąca się dietę zgodnie z pkt. 1.

§ 4. 1. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego funkcji pełnionej przez radnego, od której jest uzależniona wysokość diety, wymiar diety za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie, przyjmując za miesiąc rzeczywistą liczbę dni kalendarzowych w danym miesiącu.

2. Za niepełny miesiąc wykonywania mandatu, w szczególności w przypadku wygaśnięcia mandatu lub zakończenia kadencji, jak również w przypadku objęcia mandatu przez radnego w trakcie trwania miesiąca kalendarzowego, radny otrzymuje należną mu dietę w wysokości proporcjonalnej do okresu wykonywania mandatu.

3. Jeżeli radny w tym okresie był nieobecny na sesji lub komisji, jego dieta jest wyliczana zgodnie z ust. 1 i 2 i dopiero odpowiednio obniża się dietę.

4. Radny może złożyć pisemne oświadczenie o rezygnacji z całości lub części diety lub o przeznaczeniu jej na inny wskazany w oświadczeniu cel.

§ 5. Wypłata diety za dany miesiąc kalendarzowy następuje jednorazowo, w terminie do dnia 10 następnego miesiąca, w oparciu o listy obecności o których mowa w § 2 ust. 3 przelewem na wskazany przez radnego rachunek bankowy lub w formie gotówkowej lub, zgodnie z jego pisemnym oświadczeniem.

§ 6. Nie uznaje się za nieobecność, o której mowa w § 3 spowodowanej udziałem radnego w posiedzeniach lub pracach innych organów lub instytucji, do których został delegowany na mocy uchwały Rady Gminy.

§ 7. 1. Radnym Rady Gminy Czernica przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach i w wysokości ustalonej w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r., nr 66 poz. 800 ze zm.).

2. Polecenie wyjazdu służbowego radnym podpisuje Przewodniczący Rady Gminy Czernica, natomiast Przewodniczącemu Rady polecenie wyjazdu podpisuje Wiceprzewodniczący Rady Gminy Czernica.

3. Stawki zwrotu kosztów przejazdu za 1 km przebiegu ustala się w wysokości stawek określonych jako maksymalne w rozporządzeniu ministra właściwego ds. transportu wydanym na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 728).

4. Rozliczenie kosztów podróży służbowej przez radnego musi nastąpić w ciągu 7 dni od dnia zakończenia podróży służbowej na podstawie złożonej przez niego delegacji.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się wójtowi gminy.

§ 9. Traci moc uchwała nr XXXI/326/2021 Rady Gminy Czernica z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Rady Gminy Czernica oraz zasad ich przyznawania.

§ 10. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, i wchodzi w życie od 1 stycznia 2025 r.

Przewodniczący Rady Gminy
Czernica

Mateusz Kwaśny

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym:

1) Rada Gminy ustala zasady, na jakich radnemu przysługuje dieta;

2) Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2020 r. [poz. 1658](#));

3) Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Jednocześnie, w myśl art. 24 przywołanej na wstępie ustawy, radny jest obowiązany brać udział w pracach Rady Gminy i jej Komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został powołany, dlatego też projekt przewiduje możliwość reagowania na nieobecności radnych na sesjach i posiedzeniach komisji wbrew ustawowemu nakazowi przewidując potrącenia z diety. Takie podejście, jako prawidłowe, zostało wskazane w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (II SA/Wa 2121/19) „*Na gruncie tej definicji użyty przez ustawodawcę wyraz "dieta" należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji, co przemawia za kompensacyjnym jego charakterem (por. wyrok WSA w Opolu z 21 lipca 2015 r. sygn. akt II SA/Op 177/15 - <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>). Dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym (por. wyrok NSA z 26 czerwca 2014 r., II OSK 406/14 - <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>). Tym samym przyjąć należy, że art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł (zasad), na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem mandatu radnego. Ponadto, treść ust. 8 tego przepisu przesądza o konieczności zróżnicowania wysokości diet w zależności od funkcji pełnionych przez radnego, a więc m.in. przewodniczącego i wiceprzewodniczącego rady oraz przewodniczących komisji. Sąd, w składzie orzekającym w niniejszej sprawie, w pełni podzielił pogląd wyrażony w prawomocnym wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, że skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji przewodniczącego rady, to osoba pełniąca tę funkcję zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą. Zgodzić się zatem należy z poglądem, iż zakresem regulacji uchwały, podjętej na podstawie delegacji ustawowej zawartej w omawianym przepisie, winna być objęta m.in. sytuacja, gdy przewodniczący rady, wiceprzewodniczący rady czy radny, przez dłuższy okres czasu nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, a tym samym nie ponosi żadnych kosztów związanych z pełnieniem funkcji. W przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter ryczałtu miesięcznego, przez co traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji.*”

Celem niniejszej uchwały jest zmiana zapisów dotyczących wysokości diet radnych w związku z dynamicznie wzrastającą liczbą mieszkańców gminy. Obecnie zameldowanie na terenie gminy osiągnęła poziom 19 919 mieszkańców, ale z danych upublicznionych na stronie Głównego Urzędu Statystycznego, pokazują, że gminę Czernica w rzeczywistości zamieszkuje 23 010 mieszkańców, co znacznie zwiększa oczekiwania mieszkańców wobec radnych, a zarazem ma przełożenie na ich czynny udział w życiu swoich społeczności lokalnych, których są przedstawicielami.

Podkreślić należy, że niektóre osoby, pełniące jednocześnie funkcję radnego oraz sołtysa, tym samym otrzymujące diety z tytułu pełnienia obowiązków społecznych i obywatelskich jako radny i sołtys, mogą przekroczyć limit miesięcznego zwolnienia z obowiązku podatkowego. Zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 26 lipca 1991 o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2024 poz. 226 ze zm.) wolne od podatku dochodowego są diety oraz kwoty stanowiące zwrot kosztów, otrzymywane przez osoby wykonujące czynności związane z pełnieniem obowiązków społecznych i obywatelskich, do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 3000,00 zł. Od nadwyżki ponad kwotę limitu zwolnienia, Urząd Gminy Czernica jako płatnik, będzie miał obowiązek pobrać i wpłacić do urzędu skarbowego zaliczkę na podatek dochodowy zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Skutki finansowe przyjęcia przedmiotowej uchwały zostały uwzględnione w projekcie budżetu gminy na 2025 rok.

Przewodniczący Rady Gminy Czernica

Mateusz Kwaśny