

Uchwała nr V/103/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernica projekcie uchwały budżetowej Gminy Czernica na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

w sprawie opinii o opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czernica projekcie uchwały budżetowej Gminy Czernica na 2023 rok

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 120.100.802,76 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 150.616.922,76 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 30.516.120 zł,
- przychody ogółem w kwocie 32.830.000 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.313.880 zł.

W 2023 r. planuje się deficyt w wysokości 30.516.120 zł, z tego deficyt bieżący (operacyjny) w wysokości 11.542.195 zł oraz deficyt majątkowy w wysokości 18.973.925 zł. W § 3 projektu uchwały wskazano, że deficyt budżetu w kwocie 30.516.120 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wolnych środków. W części normatywnej uchwały nie wyodrębniono kwot planowanych źródeł finansowania deficytu. Z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czernica na lata 2023–2045 (zwanej WPF) wynika, iż źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą środki z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 8.000.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 22.516.120 zł.

Dług Gminy na koniec 2023 r. wyniesie 23.673.092 (wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2022 r. o 5.686.120 zł).

Zgodnie z przedłożonym projektem WPF planowana w 2023 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 4,58% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 27,73%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.

Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w szczególności określonej w art. 235 i art. 236 u.f.p

Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 u.f.p.

W planie wydatków budżetowych zaniżono odpis na izby rolnicze (jest 13.000 zł, winno być nie mniej niż 13.200 zł).

Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło