





**Projekt uchwały**

**Rady Gminy Czernica zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej**

**Referat GPI**

**Nazwa stanowiska/komórki merytorycznej**

Lp.	Komórka organizacyjna/stanowisko	Opinia/Podpis
1.	Pracownik merytoryczny odpowiedzialny za uchwałę	
2.	Kierownik pracownika merytorycznego odpowiedzialnego za uchwałę	 
3.	Opinia prawna	 ADWOKAT Monika Sł. Syrek-Polouda
4.	Skarbnik Gminy Czernica (w przypadku gdy uchwała rodzi skutki finansowe)	
5.	Wójt Gminy Czernica	



**Projekt**

z dnia 8 września 2021 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY CZERNICA**

z dnia ..... 2021 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia trybu i szczegółowych kryteriów  
oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej**

Na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 19c ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXXIX/372/2014 Rady Gminy Czernica z dnia 29 września 2014 r. w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2014 r. poz. 4195, ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Ocena wniosku dokonywana jest przez Wójta Gminy Czernica:

- 1) dla zadań, z wyjątkiem budowy, rozbudowy, przebudowy lub remontu dróg, sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej na podstawie szczegółowych kryteriów określonych w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały,
- 2) dla zadań związanych z budową, rozbudową, przebudową lub remontem dróg, sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej na podstawie szczegółowych kryteriów określonych w załączniku nr 3 do niniejszej uchwały.”;

2) załącznik nr 2 do uchwały otrzymuje brzmienie określone w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały,

3) dodaje się załącznik nr 3 do uchwały w brzmieniu określonym w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Wójtowi Gminy Czernica.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.



**Szczegółowe kryteria oceny wniosków dla zadań z wyłączeniem budowy, rozbudowy lub remontu dróg,  
sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej**

Kryterium I - Zakres działania	Liczba punktów
- turystyka	8
- porządek i bezpieczeństwo publiczne,	7
- wolontariat i działalność charytatywna,	6
- edukacja, oświata i wychowanie	6
- kultura, sztuka i ochrona dziedzictwa narodowego,	5
- kultura fizyczna,	5
- ochrona przyrody i ekologia	5
Kryterium II - Zakres oddziaływania na społeczność lokalną	
- powyżej 100 osób	2
- od 21-100 osób	3
- do 20 osób	1
Kryterium III - Zgodność z dokumentami strategicznymi Gminy Czernica	
- zgodność ze Strategią Rozwoju Gminy	1
- zgodność z planami odnowy miejscowości	1
- zgodność z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego	3
- zgodność z gminnymi programami profilaktycznymi i wspierającymi	1
Kryterium IV - Forma udziału wnioskodawców w realizacji zadania	
- świadczenie pracy społecznej	3
- świadczenie finansowe	2
- świadczenie rzeczowe	1
Kryterium V - Wkład własny wnioskodawców w formie pracy społecznej	
- powyżej 50 osobogodzin	3
- od 20 do 50 osobogodzin	2
- do 20 osobogodzin	0
Kryterium VI - Wkład własny wnioskodawców w formie udziału rzeczowego <sup>1</sup>	
- powyżej 50% kosztów realizacji zadania	2
- od 21% do 50% kosztów realizacji zadania	1
- do 20% kosztów realizacji zadania	0
Kryterium VII - Zaangażowanie środków finansowych Gminy Czernica, w % wartości zadania <sup>2</sup>	
- do 5%	15
- od 6% do 10%	10
- od 11% do 20%	8
- od 21% do 50%	6
- powyżej 50%	1
Kryterium VIII - Stan przygotowania lub realizacji zadania	
- wstępny szczegółowy budżet zadania wraz z metodologią obliczenia	1
- posiadanie dokumentacji projektowej	1
Kryterium IX – Celowość zadania	
Celowość realizacji zadania z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej	1-3

<sup>1</sup> Gdy stanowi minimum 20% kosztów realizacji zadania.

<sup>2</sup> Wartość całkowita zadania rozumiana jest jako suma wartości całego wkładu finansowego inicjatora i gminy.

**Szczegółowe kryteria oceny wniosków dla zadań związanych z budową, rozbudową, przebudową lub remontem dróg, sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej**

**§ 1. Tryb oceny wniosków**

1. Ocena wniosku o realizację zadania publicznego w zakresie inicjatywy lokalnej związanej z budową, rozbudową, przebudową lub remontem dróg, sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej składa się z:

- 1) oceny formalnej wniosku – na podstawie kryteriów określonych w Tabeli nr 1,
- 2) oceny merytorycznej wniosku – na podstawie kryteriów określonych w Tabeli nr 2 i 3.

2. Wniosek, który nie spełnia kryteriów oceny formalnej wskazanych w Tabeli nr 1, nie podlega ocenie merytorycznej. Wniosek taki rozpatruje się negatywnie.

3. Wniosek, po ocenie merytorycznej kieruje się do analizy możliwości zaangażowania środków budżetu Gminy Czernica.

**Tabela nr 1. Kryteria oceny formalnej wniosku**

Lp.	Kryteria oceny formalnej	Wartość logiczna
1.	Wnioskodawcami są mieszkańcy Gminy Czernica lub właściciele nieruchomości położonych na terenie Gminy Czernica, którzy bezpośrednio lub za pośrednictwem organizacji pozarządowych składają wniosek	spełnia
		nie spełnia
2.	Określono miejsce i termin realizacji zadania publicznego	spełnia
		nie spełnia
3.	Określono rodzaj, wielkość i wartość świadczeń, jakie zostaną wniesione przez wnioskodawcę w trakcie realizacji zadania jako wkład własny	spełnia
		nie spełnia
4.	Zadanie jest zgodne z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku braku planu posiada decyzję o lokalizacji inwestycji celu publicznego	spełnia
		nie spełnia

**Tabela nr 2. Kryteria oceny merytorycznej wniosków w zakresie inicjatywy lokalnej związanej z budową, rozbudową, przebudową lub remontem dróg**

<b>Kryteria oceny merytorycznej wniosków w zakresie inicjatywy lokalnej związanej z budową, rozbudową, przebudową lub remontem dróg</b>		<b>Liczba punktów</b>
<b><u>1. Poziom zurbanizowania obszaru objętego oddziaływaniem inicjatywy lokalnej</u></b>		<b><u>Max 15</u></b>
Zainwestowany obszar zabudowy mieszkaniowej tj. taki, na którym istnieją już budynki i na którym zamieszkują mieszkańcy		15
Obszar zabudowy mieszkaniowej, na którym uzyskano decyzje pozwolenia na budowę lub rozpoczęto budowę budynków mieszkaniowych		5
Pozostały obszar planowany docelowo pod zabudowę mieszkaniową, zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego lub ostateczną decyzją o warunkach zabudowy		1
<b><u>2. Liczba korzystających z inicjatywy na chwilę składania wniosku</u></b>		<b><u>Max 15</u></b>
Określana na podstawie zabudowanych posesji obsługiwanych i włączanych do danej drogi (przez obsługiwane należy rozumieć ilość posesji położonych przy sąsiadujących drogach wykorzystujących drogę objętą inicjatywą lokalną; przez włączenie należy rozumieć ilość zjazdów na posesje z drogi objętej inicjatywą lokalną)	powyżej 30	15
	od 11 do 30	10
	od 1 do 10	5
<b><u>3. Forma udziału wnioskodawcy w realizacji zadania</u></b>		<b><u>Max 25</u></b>
Świadczenie pracy społecznej		5
Świadczenie rzeczowe		10
Świadczenie finansowe		10
<b><u>4. Wkład własny wnioskodawcy w formie pracy społecznej</u></b>		<b><u>Max 3</u></b>
Powyżej 50 osobogodzin		3
Od 21 do 50 osobogodzin		2
Od 5 do 20 osobogodzin		1
<b><u>5. Wkład własny wnioskodawcy w formie udziału rzeczowego</u></b>		<b><u>Max 25</u></b>
Dokumentacja posiadająca ważne pozwolenie na budowę, zgodę na Realizację Inwestycji Drogowej (ZRID) lub zgłoszenie robót budowlanych bez sprzeciwu,		25
Uzgodniona z gminą koncepcja budowy, rozbudowy, przebudowy, remontu drogi		10
Wstępny, szacunkowy kosztorys zadania planowanego do realizacji w ramach inicjatywy lokalnej przygotowany i zatwierdzony przez osobę posiadającą uprawnienia projektowe w danej specjalności		5
Brak wkładu własnego wnioskodawcy w formie udziału rzeczowego		0
<b><u>6. Zaangażowanie środków finansowych wnioskodawcy (punktacja w zależności od szacunkowej wartości inicjatywy lokalnej)</u></b>		<b><u>Max 75</u></b>
Szacunkowa wartość inicjatywy lokalnej: powyżej 1 mln PLN	Powyżej 10%	75
	Powyżej 5% do 10%	50
	3% - 5%	25
	Poniżej 3%	0
Szacunkowa wartość inicjatywy lokalnej: od 500 tys do 1 mln	Powyżej 15%	75



PLN	Powyżej 10% do 15%	50
	5% do 10%	25
	Poniżej 5%	0
Szacunkowa wartość inicjatywy lokalnej: poniżej 500 tys PLN	Powyżej 20%	75
	Powyżej 15% do 20%	50
	10% do 15%	25
	Poniżej 10%	0
<b><u>7. Celowość realizacji zadania planowanego do realizacji w ramach inicjatywy lokalnej z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej</u></b>		<b><u>Max 50</u></b>
Posiadanie przez Gminę dokumentacji techniczno-budowlanej inicjatywy lokalnej		20
Dysponowanie przez Gminę całością pasa drogowego lub oświadczenie/ oświadczenia o nieodpłatnym przekazaniu terenów pod poszerzenie pasa drogowego		10
Znaczenie drogi w układzie komunikacyjnym:		
- droga pełniąca funkcję zbierającą		20
- droga osiedlowa		10
- droga bez przejazdu		5
<b><u>8. Uzyskana w kryterium nr 5 i nr 6 zerowa liczba punktów</u></b>		<b>-50</b>

Tabela nr 3. Kryteria oceny merytorycznej wniosków w zakresie inicjatywy lokalnej związanej z budową, rozbudową lub przebudową sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej

Kryteria oceny merytorycznej wniosków w zakresie inicjatywy lokalnej związanej z budową, rozbudową lub przebudową sieci wodociągowej, sieci kanalizacyjnej		Liczba punktów
<b>1. <u>Poziom zurbanizowania obszaru objętego oddziaływaniem inicjatywy lokalnej</u></b>		<b><u>Max 15</u></b>
Zainwestowany obszar zabudowy mieszkaniowej tj. taki, na którym istnieją już budynki i na którym zamieszkują mieszkańcy		15
Obszar zabudowy mieszkaniowej, na którym uzyskano decyzje pozwolenia na budowę lub rozpoczęto budowę budynków mieszkaniowych		5
Pozostały obszar planowany docelowo pod zabudowę mieszkaniową, zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego lub ostateczną decyzją o warunkach zabudowy		1
<b>2. <u>Liczba korzystających z inicjatywy na chwilę składania wniosku:</u></b>		<b><u>Max 15</u></b>
Określana na podstawie ilości docelowo wykonanych przyłączy do istniejących budynków lub budynków będących w trakcie budowy	powyżej 30	15
	od 11 do 30	10
	od 1 do 10	5
<b>3. <u>Forma udziału wnioskodawcy w realizacji zadania</u></b>		<b><u>Max 25</u></b>
Świadczenie pracy społecznej		5
Świadczenie rzeczowe		10
Świadczenie finansowe		10
<b>4. <u>Wkład własny wnioskodawcy w formie pracy społecznej</u></b>		<b><u>Max 3</u></b>
Powyżej 50 osobogodzin		3
Od 21 do 50 osobogodzin		2
Od 5 do 20 osobogodzin		1
<b>5. <u>Wkład własny wnioskodawcy w formie udziału rzeczowego</u></b>		<b><u>Max 25</u></b>
Dokumentacja posiadająca ważne pozwolenie na budowę lub zgłoszenie robót budowlanych bez sprzeciwu		25
Wytyczne budowy, rozbudowy lub przebudowy sieci wydane przez gestora sieci		10
Wstępny szacunkowy kosztorys zadania planowanego do realizacji w ramach inicjatywy lokalnej przygotowany i zatwierdzony przez osobę posiadającą uprawnienia projektowe w danej specjalności		5
Brak wkładu własnego wnioskodawcy w formie udziału rzeczowego		0
<b>6. <u>Zaangażowanie środków finansowych wnioskodawcy</u></b>		<b><u>Max 50</u></b>
Od 99% do 80% łącznych kosztów realizacji zadania		50
Poniżej 80% do 55% łącznych kosztów realizacji zadania		35
Poniżej 55% do 30% łącznych kosztów realizacji zadania		25
Poniżej 30% do 15% łącznych kosztów realizacji zadania		10
Poniżej 15% łącznych kosztów realizacji zadania		0

<b><u>7. Celowość realizacji zadania planowanego do realizacji w ramach inicjatywy lokalnej z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej</u></b>	<b><u>Max 40</u></b>
Posiadanie przez Gminę dokumentacji techniczno-budowlanej zadania planowanego do realizacji w ramach inicjatywy lokalnej	20
Przebieg planowanej sieci obejmuje wyłącznie tereny gminne	20
W przypadku gdy przebieg sieci zaplanowany został po terenach prywatnych wnioskodawca, w zależności od zakresu inicjatywy lokalnej, przedłożył oświadczenia o zgodzie na wejście w teren, zgodzie na ustanowienie nieodpłatnej służebności przesyłu na rzecz gminy, a w przypadku przepompowni ścieków zgodzie o nieodpłatnym przekazaniu terenu prywatnego pod przepompownię lub inne urządzenia związane z planowaną siecią	10



## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 19 c ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, ze zm.), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Zatem, w ramach delegacji ustawowej Rada Gminy Czernica jest uprawniona do ustalenia wyłącznie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Określenie wspomnianego trybu wiąże się ze sposobem postępowania związanym z wnioskowaniem w sprawie inicjatywy lokalnej, zaś kryteria oceny wniosków, to kryteria którymi kieruje się organ wykonawczy przy wyborze wniosku. Zatem, zakres delegacji ustawowej dla organu stanowiącego, sprowadza się do określenia elementów proceduralnych związanych ze złożeniem i oceną wniosku o realizację zadania publicznego.

Instytucja inicjatywy lokalnej jest jedną z form współpracy jednostek samorządu lokalnego z mieszkańcami w celu wspólnego realizowania określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zadań publicznych na rzecz społeczności lokalnej tj. budowa, rozbudowa lub remont dróg, kanalizacji, sieci wodociągowej, budynków oraz obiektów architektury stanowiących własność jednostek samorządu terytorialnego, działalność charytatywna, podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej, działalność na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego, kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, promocji i organizacji wolontariatu, edukacji, oświaty i wychowania, działalność w sferze kultury fizycznej i turystyki, ochrony przyrody, w tym zieleni w miastach i wsiach, porządek i bezpieczeństwo publiczne. Mieszkańcy zgłaszają do gminy inicjatywę lokalną w formie wniosku spełniającego wymagania zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego. Zobowiązanie mieszkańców polegać może na świadczeniu pracy społecznej, świadczeniach pieniężnych lub rzeczowych.

Jednym z fundamentów idei inicjatywy lokalnej jest to, że samorząd nie przekazuje wnioskującym mieszkańcom środków finansowych (dotacji). Wnioskodawcy mogą być wspierani rzeczowo lub organizacyjnie (w tym zakup usług). Samorząd może wspierać również poprzez przekazanie wnioskodawcom na podstawie umowy użyczenia rzeczy konieczne do wykonania inicjatywy lokalnej. Realizacja inicjatywy lokalnej musi być zgodna w szczególności z ustawami o finansach publicznych i prawem zamówień publicznych. Zgodnie z ustawą, oceny wniosku dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, który następnie wspólnie z wnioskodawcami opracowuje dokumenty niezbędne do realizacji zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej oraz podpisuje umowę o jego wykonanie.

W związku z upowszechnianiem inicjatywy lokalnej prowadzącej do zwiększenia aktywności mieszkańców zainteresowanych odpowiedzialnością za swoje otoczenie oraz biorąc pod uwagę korzyści społeczne i ekonomiczne inicjatywy, ponownie został przeanalizowany i zweryfikowany tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej w zakresie zadań związanych z budową, rozbudową lub remontem dróg, sieci kanalizacyjnej i sieci wodociągowej. Zmiana uchwały podyktowana jest coraz większym zainteresowaniem ze strony mieszkańców w partycypowaniu w realizacji zadań publicznych.

Dotychczas, środki w budżecie gminy zabezpieczane były głównie na realizację zadań z zakresu gospodarki wodno-ściekowej związanych z rozbudową sieci. Coraz liczniejsze wnioski mieszkańców deklarujących chęć współudziału w realizacji zadań dotyczących infrastruktury drogowej, spowodowały konieczność określenia odrębnych kryteriów, które pozwolą na obiektywną ocenę wniosków w tym zakresie. Niniejsza uchwała zawiera także propozycje zmiany poprzez uszczegółowienie kryteriów w zakresie gospodarki wodno – ściekowej. Celem tej zmiany jest przede wszystkim preferowanie obszarów już zabudowanych lub posiadających pozwolenia na budowę, tak aby w pierwszej kolejności sieci powstawały na terenach już zagospodarowanych lub których zagospodarowanie jest w trakcie.

Podjęcie uchwały, co do zasady, nie niesie za sobą skutków finansowych. Rada Gminy na etapie uchwalania budżetu będzie decydować o zabezpieczeniu bądź nie, środków na realizację inicjatywy lokalnej w poszczególnych zakresach. Niemniej jednak, z uwagi na wspomniane już zainteresowanie mieszkańców partycypacją w realizacji zadań publicznych w tej formule, proponuje się, aby oprócz dotychczas zabezpieczanych środków na realizację zadań z zakresu gospodarki wodno – ściekowej w kwocie łącznej 200.000,00zł rocznie w przyszłorocznym budżecie zabezpieczyć środki w wysokości 1.000.000,00zł na

zadania z zakresu infrastruktury drogowej. Ostateczna decyzja co do wysokości należec będzie do organu stanowiącego gminy.

Podjęcie przedmiotowej uchwały ma przyczynić się do rozszerzenia możliwości wykorzystania tego rodzaju formy współpracy samorządu z mieszkańcami, która funkcjonuje w gminie od 2014 roku.

Czernica 8 wrzesień 2021 r.

Zastępcę Wójta  
Andrzej Czech