

Projekt

z dnia 13 października 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY CZERNICA**

z dnia 2021 r.

w sprawie powierzenia uprawnień Wójtowi Gminy Czernica


Na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), uchwala się co następuje:

§ 1. 1. Powierza się Wójtowi Gminy Czernica uprawnienie do stanowienia o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalenia cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Czernica na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

2. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy sytuacji, w których przepisy szczególne regulują sposób stanowienia o wysokości cen i opłat albo o ustaleniu cen i opłat za usługi komunalne.

§ 2. Z dniem wejścia w życie uchwały traci moc uchwała nr XVII/132/2016 Rady Gminy Czernica z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie powierzenia uprawnień wójtowi gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni, od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.


ADWOKAT
Monika Skrzypiec-Palińska

Uzasadnienie

Materialnoprawną przesłankę do podjęcia niniejszej uchwały stanowi art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz.679), "o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej, rada gminy może powierzyć uprawnienia w zakresie ustalania wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostki samorządu terytorialnego, wójtowi gminy, jako organowi wykonawczemu gminy".

Wobec rozbieżności w orzecznictwie sądów administracyjnych, co do zakwalifikowania aktów regulujących kwestie opłat za świadczenie usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej do kategorii aktów prawa miejscowego, przygotowano niniejsze przedłożenie. Zgodnie z jedną linią orzecniczą, tego rodzaju akty nie stanowią aktów prawa miejscowego, a akty o charakterze kierownictwa wewnętrznego. W opozycji do powyższego twierdzenia pozostaje drugi nurt orzeczniczy, zgodnie z którym regulacje te stanowią akty o charakterze prawa miejscowego. Akty te mają bowiem charakter powszechnie obowiązujący, a ich adresatem, na którego nakładają określone obowiązki, nie jest sama administracja, lecz wszystkie podmioty prawa, zewnętrzne wobec administracji (wyrok WSA z dnia 5 marca 2020 r. II SA/Op 459/19). Orzeczenie to zapadło na skutek skargi wniesionej przez prokuratora na uchwałę jednej z rad gmin z 2015 r. Ten nurt akceptuje Wojewoda Dolnośląski, ale póki co bez ingerencji w obowiązującą naszą uchwałę. Uznać zatem należy, że uchwała w sprawie powierzenia organowi wykonawczemu gminy uprawnień w zakresie ustalania wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej stanowi akt prawa miejscowego, a warunkiem jego wejścia w życie jest ogłoszenie, o czym stanowi art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Powyższe ustalenie pozwala wywieść, że uchwała nr XVII/132/2016 Rady Gminy Czernica z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie powierzenia uprawnień wójtowi gminy, nie odpowiada wymaganiom stawianym przez przepisy prawa, a więc nie zawiera odpowiedniego zapisu o prawidłowej publikacji i czasie wejścia w życie, co w ocenie organu nadzoru może skutkować stwierdzeniem nieważności przygotowanego zarządzenia w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarza komunalnego i urządzeń cmentarnych na terenie Gminy Czernica. W celu uniknięcia zagrożenia ingerencji w zarządzenie wójta gminy w sprawie ustalenia "cennika" opłat za usługi cmentarne na cmentarzach w Wojnowicach i Kamieńcu Wrocławskim (oparte o podstawę z upoważnienia płynącego z obowiązującej uchwały), należy w pierwszej kolejności doprowadzić do wyeliminowania z obrotu obowiązującej uchwały i zastąpić ją nową. Różnica w stosunku do obowiązującej (zał.do uzasadnienia) polega wyłącznie na derogacji obowiązującej i brzmieniu jednostki redakcyjnej dot. jej publikacji. W drugim kroku, po jej podjęciu i publikacji, wójt gminy wyda zarządzenie w sprawie opłat za usługi cmentarne na obu gminnych nekropoliach, które również podlegać będzie publikacji i wejdzie w życie po upływie 14 dni.

Z naprowadzonych faktów podjęcie uchwały ma swoje usprawiedliwione podstawy, o co proszę.

Czernica, dnia 13 października 2021 r.

Zastępca Wójta

Andrzej Czech

RADA GMINY
CZERNICA

**Uchwała Nr XVII/132/2016
Rady Gminy Czernica
z dnia 29 stycznia 2016 r.**

w sprawie powierzenia uprawnień wójtowi gminy.

Na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (tj. Dz.U. z 2011r. Nr 45, poz. 236 ze zm.) uchwała się co następuje:

§1.

1. Powierza się Wójtowi Gminy Czernica upoważnienie do stanowienia o wysokości cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej gminy Czernica na podstawie art.4 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. z 2011r. nr 45, poz. 236 ze zm.).
2. Upoważnienie, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy sytuacji , w których przepisy szczególnie regulują sposób stanowienia o wysokości cen i opłat za usługi komunalne.

§2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY
GMINY CZERNICA
Anna Andrzejak

Uzasadnienie.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, organ stanowiący gminy może powierzyć wykonywanie uprawnień w zakresie ustalania wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej organowi wykonawczemu. Oznacza to, że rada gminy może powierzyć wspomnianą kompetencję wójtowi. Tego rodzaju dopuszczona ustawowo subdelegacja musi przy tym każdorazowo wynikać ze stosownej uchwały rady gminy wyraźnie określającej zakres dopuszczalnych działań organu wykonawczego w zakresie ustalania cen i opłat lub sposobu ich ustalania. Powierzenie przez organ stanowiący gminy uprawnień jest czynnością indywidualną, skierowaną wyłącznie do organu wykonawczego. Subdelegacja kompetencji na rzecz organu wykonawczego ma charakter wewnętrzny. W związku z tym powinna być dokonana w akcie prawnym niebędącym aktem prawa miejscowego. Ten projekt koresponduje (wypełnia zapowiedź) z projektu dot. zasad i trybu korzystania ze świetlic wiejskich. Nie budzi wątpliwości, iż z punktu widzenia tempa reagowania na zmieniające się ceny najmu na rynku lokalnym, przeniesienie tego uprawnienia daje taką podstawę, naprzeciw pozostawienia tego uprawnienia organowi stanowiącemu. Dotyczy to również np. opłat za usługi cmentarne.

Decyzja, czy w istocie tak ma być należy jednak do organu stanowiącego.

PRZEWODNICZĄCA RADY
GMINY CZERNICA
Aneta Wójcik