

Uchwała Nr
Rady Gminy Czernica
z dnia

w sprawie ustanowienia zasad przyznawania sołtysom diet i zwrotu kosztów podróży służbowej

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się miesięczną zryczałtowaną dietę dla sołtysa za realizację zadań wynikających ze statutu sołectwa, stanowiącą rekompensatę wydatków wynikających z pełnienia obowiązków sołtysa w wysokości 600,00 zł.

2. Sołtys będący jednocześnie radnym Rady Gminy Czernica otrzymuje dietę w wysokości ustalonej w ust. 1.

§ 2. 1. Dieta ulega zmniejszeniu w następujących przypadkach i wysokości:

1) długotrwałej niemożności wykonywania obowiązków sołtysa, trwającej co najmniej czternaście dni - o 25 %;

2) niemożności wykonywania obowiązków sołtysa obejmującej pełny miesiąc kalendarzowy - o 100 %.

2. W przypadku pełnienia funkcji sołtysa w okresie krótszym niż miesiąc, wysokość diety zostanie obliczona proporcjonalnie do liczby dni sprawowania funkcji.

3. O niemożności wykonywania obowiązków, sołtys zobowiązany jest powiadomić wójta gminy w terminie 3 dni roboczych od daty zaistnienia przeszkody, składając pisemne oświadczenie o okresie niewykonywania obowiązków w danym miesiącu.

§ 3. 1. Sołtysowi delegowanemu w związku z wykonaniem mandatu sołtysa przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy. Zgodę na podróż służbową sołtysa wyraża wójt gminy, wydając polecenie wyjazdu służbowego, w którym jednocześnie wskazuje środek lokomocji.

2. Rozliczenie kosztów podróży służbowej przez sołtysa musi nastąpić w ciągu 7 dni od dnia zakończenia podróży służbowej na podstawie złożonej przez niego delegacji.

§ 4. Wypłata diety za dany miesiąc kalendarzowy następuje jednorazowo, w terminie do dnia 10 następnego miesiąca.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się wójtowi gminy.

§ 6. Traci moc uchwała Nr XXIV/208/2013 Rady Gminy Czernica z dnia 31 stycznia 2013r. w sprawie przyznania diet sołtysom.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

ADWOKAT
Monika Skrzypiec-Paliwoda

UZASADNIENIE

Projekt uchwały ustanawiającej zasady przyznawania diet i zwrotu kosztów podróży sołtysów wynika ze złożonego przez Sołtysów w dniu 26 lutego 2020 r. wniosku w sprawie podwyższenia diety sołtysa do poziomu 50% diety radnego, tj. 700,00 zł.

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym: "Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej".

Z art. 37a ustawy o samorządzie gminnym wynika, że przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej może uczestniczyć w pracach rady gminy na zasadach określonych w statucie gminy, bez prawa udziału w głosowaniu. Przewodniczący rady gminy jest każdorazowo zobowiązany do zawiadamiania, na takich samych zasadach jak radnych, przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej, o sesji rady gminy. W art. 35 ustawy o samorządzie gminnym wskazano, że organizację i zadania organów jednostki pomocniczej określa statut sołectwa.

Do zakresu działania sołtysa, zgodnie ze statutem sołectwa należy w szczególności:

- 1) zwoływanie zebrań wiejskich;
- 2) wykonywanie uchwał zebrania wiejskiego;
- 3) reprezentowanie sołectwa wobec organów Gminy Czernica;
- 4) zwoływanie posiedzeń rady sołectkiej;
- 5) uczestniczenie w naradach sołtysów organizowanych przez Wójta;
- 6) uczestniczenie w spotkaniach z radnymi gminy poświęconych realizacji zadań Gminy Czernica;
- 7) składanie sprawozdania z wykonania rocznego planu wydatków sołectwa, najpóźniej do 30 marca roku następnego po roku, którego dotyczy plan;
- 8) składanie na zebraniu wiejskim sprawozdania ze swojej działalności oraz z działalności rady sołectkiej;
- 9) przygotowanie projektów uchwał zebrania wiejskiego;
- 10) kierowanie bieżącymi sprawami sołectwa;
- 11) załatwianie bieżących spraw związanych z zarządzaniem mieniem gminnym;
- 12) współdziałanie z organami Gminy Czernica w organizowaniu i przeprowadzaniu konsultacji społecznych;
- 13) opracowywanie projektów inicjatyw społecznych i gospodarczych przedstawianych organom gminy;
- 14) organizowanie spotkań radnych Gminy Czernica i Wójta z mieszkańcami sołectwa,
- 15) zgłaszanie wniosków do Rady Gminy;
- 16) tworzenie warunków do współpracy z innymi jednostkami pomocniczymi Gminy Czernica oraz organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie Gminy Czernica;
- 17) prowadzenie pełnej dokumentacji sołectwa, w szczególności:
 - a) protokołów zebrań wiejskich wraz z listami obecności,
 - b) uchwał zebrań wiejskich,
 - c) protokołów z posiedzeń rady sołectkiej,
 - d) innych dokumentów powierzonych sołectwu przez Wójta, w tym wynikających z działalności na powierzonym mieniu.

18) Przekazanie protokołem zdawczo - odbiorczym, w terminie 14 dni od wyborów sołtysa, wszelkich dokumentów Sołectwa swemu następcy, a także pieczęci i tablic oraz innych składników związanych z działalnością Sołtysa jako organu wykonawczego.

Projekt przewiduje – miesięczną zryczałtowaną dietę dla sołtysów. Kierując się zakresem stawianych przed nimi zadań.

Jednocześnie ustalono możliwość potrącania diety w przypadku długotrwałej niemożności wykonywania obowiązków sołtysa, trwającej co najmniej 14 dni – 25 %, zaś w przypadku niemożności wykonywania obowiązków sołtysa obejmującej pełny miesiąc kalendarzowy o 100 %. Postanowiono także, że w przypadku pełnienia funkcji przez okres krótszy niż miesiąc, wysokość diety zostanie obliczona proporcjonalnie do liczby dni pełnienia funkcji. Takie podejście, jako prawidłowe, zostało wskazane w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu (II SA/Po 555/19) „*Na gruncie tej definicji użyty przez ustawodawcę wyraz "dieta" należy rozumieć jako zwrot kosztów związanych z pełnieniem funkcji, co przemawia za kompensacyjnym jego charakterem (por. wyrok WSA w Opolu z 21 lipca 2015 r. sygn. akt II SA/Op 177/15 - <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>). Dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym (por. wyrok NSA z 26 czerwca 2014 r., II OSK 406/14 - <http://orzeczenia.nsa.gov.pl>). Tym samym przyjąć należy, że komentowany przepis art. 37b ust. 1 u.s.g. ustawy zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł (zasad), na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem funkcji społecznej sołtysa. Skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji przewodniczącego rady, to osoba pełniąca tę funkcję zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą. Zgodzić się zatem należy z poglądem wyrażonym przez Wojewodę, iż zakresem regulacji uchwały podjętej na podstawie delegacji ustawowej zawartej w omawianym przepisie winna być objęta m.in. sytuacja, gdy sołtys, przez dłuższy okres czasu nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, a tym samym nie ponosi żadnych kosztów związanych z pełnieniem funkcji. W przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter okresowego ryczałtu, który przyjmuje charakter stałego, wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji.*”

Celem niniejszej uchwały jest zmiana zapisów dotyczących wysokości diet sołtysów w związku z dynamicznie wzrastającą na przestrzeni lat liczbą mieszkańców gminy. Poprzednia uchwała nr XXIV/208/2013 Rady Gminy Czernica z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie przyznania diet sołtysom, odnosiła się do sytuacji, w której Gminę Czernica zamieszkiwało mniej niż 16 tys. mieszkańców zameldowanych na pobyt stały. Według stanu na 31.12.2013 r. w gminie było 11 941 mieszkańców zameldowanych na pobyt stały, a na dzień 18 listopada 2020 r. - 16 187 mieszkańców zameldowanych na pobyt stały.

Co do wysokości diety, przeprowadzona analiza w niektórych gminach, dowiodła że ich wysokość miesięcznie wynosi: gmina Jelcz-Laskowice - 400,00 zł od 25 kwietnia 2018 r., gmina Oława - 300,00 zł od 29 listopada 2019r., gmina Kąty Wrocławskie - 400,00 zł od 28 grudnia 2017 r., gmina Sobótka - 250,00 zł od 28 lutego 2020 r.

Projekt przewiduje wyższą kwotę od wskazanych wyżej, ale niższą od wnioskowanej przez sołtysów z powodu m.in. rosnących wydatków bieżących, które muszą się bilansować z dochodami bieżącymi. A ten rodzaj wydatków obciąża bieżącą działalność.

Skutki finansowe przyjęcia przedmiotowej uchwały zostały uwzględnione w projekcie budżetu gminy na 2021 rok.

Po uchwaleniu przedmiotowej uchwały Rada Gminy Czernica nie może dokonać zmian w projekcie budżetu na 2021 rok w tym zakresie.

Czernica, dnia 16 grudnia 2020 r.

WOJ. GMINY CZERNICA

Włodzisław Chlebosz