



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS-KNPS2.9452.14.2012

URZĄD GMINY  
CZERNICA

Wpł. 15. 02. 2013

Nr \_\_\_\_\_

Wrocław, dnia 11 lutego 2013 r.

PRZEKAZUJĘ DO REALIZACJI

1. KIEROWNIK REFERATU *P. M. Zawaś*  
2. PRACOWNIK ODPOWIEDZIALNY *K. Zawaś*  
3. DO WIADOMOŚCI

Pan  
Stefan Dębski  
Wójt Gminy Czernica  
ul. Kolejowa 3  
55-003 Czernica

*Wzrost realizacji zadań powołanych i poinformowanie  
o sposobie realizacji*  
WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 12 i 13 listopada 2012 r. na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) kontrolerzy Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu: Honorata Borowiec – starszy inspektor wojewódzki – przewodnicząca kontroli oraz Dorota Kamińska - starszy inspektor wojewódzki – kontroler, przeprowadziły kontrolę kompleksową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Czernicy. Zakres kontroli obejmował organizację i funkcjonowanie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o plan kontroli Wojewody Dolnośląskiego na II półrocze 2012 r. zatwierdzony w dniu 26 czerwca 2012 r.

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2011 r. do dnia kontroli, funkcję Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czernicy pełniła Pani Krystyna Zawaś - odpowiedzialna za obsługę organizacyjno- techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, natomiast za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanych zagadnień odpowiedzialny był Wójt Gminy Czernica Pan Stefan Dębski.

W zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wydaje się **ocenę pozytywną z nieprawidłowościami.**

Uzasadnieniem powyższej oceny jest ustalony w czasie kontroli stan faktyczny i prawny:

Zgodnie z art.6 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.), do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Ustalono, że w/w Program na lata 2012 - 2020 został przyjęty do realizacji na podstawie Uchwały Nr XIV/140/2012 Rady Gminy Czernica z dnia 27 lutego 2012 r. Program zakłada kompleksową pomoc zarówno dla ofiar jak i sprawców przemocy przy udziale służb i instytucji, organizacji pozarządowych i społeczności lokalnej.

Odnosząc się do art. 6 ust.2 pkt 2 cytowanej wyżej ustawy, gmina zobowiązana jest do prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.



Przeprowadzona kontrola wykazała, iż Gmina Czernica realizuje to zadanie zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W toku kontroli ustalono, iż Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Czernicy posiada opracowaną procedurę postępowania interwencyjnego w związku z przemocą w rodzinie. Dysponuje również bazą adresową ośrodków wsparcia na terenie województwa dolnośląskiego, zapewniających bezpłatny pobyt i schronienie dla ofiar przemocy w rodzinie.

Uchwałą Nr VI/35/2011 Rady Gminy Czernica z dnia 13 maja 2011 r. określono tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz warunki jego funkcjonowania.

Zarządzeniem Nr 0050.83.2011 Wójta Gminy Czernica z dnia 21 września 2011 r. powołano dwunastoosobowy Zespół Interdyscyplinarny, w którego składzie nie ma przedstawiciela ochrony zdrowia oraz przedstawiciela organizacji pozarządowej. W myśl art. 9 ust. 8 Zespół Interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych pomiędzy wójtem a przedstawicielami podmiotów określonych w art.9a ust.3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Kontrola wykazała, iż Wójt Gminy Czernica nie zawarł porozumienia z przedstawicielem ochrony zdrowia oraz z przedstawicielem organizacji pozarządowej.

Kierownik GOPS w złożonym oświadczeniu wyjaśniła, iż na terenie gminy Czernica nie funkcjonuje organizacja pozarządowa, która zakresem realizowanych działań obejmowałaby przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Natomiast Wójt Gminy dnia 24.06.2012 r. wystąpił z prośbą o zawarcie w/w Porozumienia do Niepublicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Kamieńcu Wrocławskim oraz w Czernicy, jednak podmioty te odmówiły współpracy.

Wszyscy członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego przed przystąpieniem do pracy złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych, których treść nie była zgodna z art.9c ust.3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywały się terminowo, zgodnie z zapisem art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Podczas posiedzeń Zespół dokonywał analizy sytuacji rodzin, w których założona została „Niebieska Karta”, omówiono również kwestię działalności informacyjnej Zespołu. Należy wskazać, iż zgodnie z art.9b ust.2 zadaniem zespołu interdyscyplinarnego jest integrowanie i koordynowanie działań podmiotów, o których mowa w art. 9a ust.3 i 5, oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności przez:

- 1) diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie,
- 2) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku,
- 3) inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie,
- 4) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,
- 5) inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

*W związku z powyższym wskazuje się, aby Zespół Interdyscyplinarny Gminy Czernica podjął realizację wszystkich zadań wskazanych przez ustawodawcę.*

W okresie objętym kontrolą w związku z założeniem „Niebieskiej Karty” Zespół Interdyscyplinarny podejmował działania wobec 4 rodzin; dwie sprawy zostały już zakończone. W trzech z omawianych spraw, grupy robocze sporządziły plan pomocy pod nazwą „Plan działania grupy roboczej” wyznaczając sobie konkretne zadania – nie odnotowano planu pomocy w sprawie nr 5. W aktach spraw znajdowały się liczne notatki pracownika socjalnego potwierdzające monitoring sytuacji rodzinnej. Ponadto grupy robocze sporządziły dokument pod nazwą „Monitoring działań grupy roboczej” zawierający opis zrealizowanych zadań oraz plan kolejnych działań dla członków grupy roboczej, osoby pokrzywdzonej oraz osoby stosującej przemoc w rodzinie. W dokumentacji znajdują się protokoły z posiedzeń grup roboczych i listy obecności.



W sprawach zakończonych sporządzono „Protokoły zakończenia procedury Niebieskiej Karty”, zawierający dane dotyczące osoby pokrzywdzonej i stosującej przemoc (imię i nazwisko), datę wszczęcia procedury, przekazania formularza „NK” członkom Zespołu przez Przewodniczącą, skład grupy roboczej zajmującej się sprawą, daty posiedzeń grupy roboczej/ Zespołu. Protokoły podpisane były przez Przewodniczącą. W protokołach stwierdzono brak opisu podjętych działań oraz uzasadnienia merytorycznego decyzji o zakończeniu procedury „NK”. Brak potwierdzenia powiadomienia podmiotów uczestniczących w procedurze o jej zakończeniu. *Wskazuje się aby dokumentacja działań Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grupy roboczej w ramach procedury „Niebieskiej Karty” a także zakończenia procedury, prowadzona była zgodnie z zapisami Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.*

Zgodnie art. 40, 41 i 42 ustawy z dnia 29.08.1997r. o ochronie danych osobowych. Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej dokonała rejestracji zbioru danych osobowych o nazwie: „Zespół Interdyscyplinarny” Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej realizacji zadań Gminy Czernica w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie stwierdza się następujące nieprawidłowości:

1. W skład Zespołu Interdyscyplinarnego nie powołano przedstawiciela ochrony zdrowia ani organizacji pozarządowej.
2. Treść oświadczeń o zachowaniu poufności była niezgodna z art.9 c ust. 3.

Wobec stwierdzonych powyżej nieprawidłowości wydaje się zalecenia pokontrolne:

**1. W skład Zespołu Interdyscyplinarnego powinien wchodzić przedstawiciel ochrony zdrowia oraz organizacji pozarządowej.**

Podstawa prawna: art.9a ust.3 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).

Termin realizacji: do dnia 30 kwietnia 2013 r.

**2. Uregulować kwestię oświadczeń członków Zespołu Interdyscyplinarnego (grup roboczych) o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań.**

Podstawa prawna: art.9c ust.3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.).

Termin realizacji: niezwłocznie

Pouczenie:

Zgodnie z art.128 ust.2 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013 r., poz. 182), kierownik jednostki podlegającej kontroli może w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich pisemne zastrzeżenia do Wojewody. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

Zarówno w przypadku uwzględnienia, jak i nieuwzględnienia wniesionych zastrzeżeń, kontrolowana jednostka zobowiązana jest w terminie 30 dni do powiadomienia Wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Dorota Grzybowska

Z-GA DYREKTORA.....

kierownik jednostki kontrolującej

Do wiadomości:

- 1) Pani Krystyna Zaraś, Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Czernicy.